

Séance ordinaire du lundi 11 décembre 2023

**Extrait du registre des
délibérations du Conseil
municipal de la Ville de
Montpellier**

**L'an deux-mille-vingt-trois et le onze décembre, les
membres du Conseil municipal, légalement convoqués,
se sont assemblés au lieu ordinaire des séances, Salle du
Conseil, sous la présidence de Monsieur le Maire,
Michaël DELAFOSSE.**

Nombre de membres en exercice : 65

Petite enfance et Place de l'enfant dans la Ville

Présents :

Tasnine AKBARALY, Luc ALBERNHE, Georges ARDISSON, Eddine ARIZTEGUI, Michel ASLANIAN, Christian ASSAF, Yves BARRAL, Boris BELLANGER, Christophe BOURDIN, Françoise BOUTET-WAISS, Véronique BRUNET, Elodie BRUN-MANDON, Emilie CABELLO, Michel CALVO, Roger-Yannick CHARTIER, Sébastien COTE, Michaël DELAFOSSE, Jean-Dominique DELAVEAU, Fanny DOMBRE-COSTE, Jacques DOMERGUE, Alenka DOULAIN, Caroline DUFOIX, Abdi EL KANDOUSSI, Hind EMAD, Julie FRÊCHE, Clara GIMENEZ, Serge GUISEPPIN, Clare HART, Salim JAWHARI, Stéphane JOUAULT, Flora LABOURIER, Mustapha LAOUKIRI, Sophiane MANSOURIA, Coralie MANTION, Nicole MARIN-KHOURY, Hervé MARTIN, Marie MASSART, Laurent NISON, Yvan NOSBE, Bruno PATERNOT, Manu REYNAUD, Catherine RIBOT, Agnès ROBIN, Séverine SAINT-MARTIN, Agnès SAURAT, Radia TIKOUK, François VASQUEZ, Annie YAGUE, Alban ZANCHIELLO.

Absents ayant voté par procuration en application de l'article L 2121-20 du Code général des collectivités territoriales :

Nadia AKIL ayant donné pouvoir à Caroline DUFOIX, Mohed ALTRAD ayant donné pouvoir à Serge GUISEPPIN, Mickaël DIORE ayant donné pouvoir à Yvan NOSBE, Maryse FAYE ayant donné pouvoir à Françoise BOUTET-WAISS, Mylvia HOUGUET ayant donné pouvoir à Clare HART, Patricia MIRALLES ayant donné pouvoir à Annie YAGUE, Fatma NAKIB ayant donné pouvoir à Manu REYNAUD, Clothilde OLLIER ayant donné pouvoir à Alenka DOULAIN, Philippe SAUREL ayant donné pouvoir à Abdi EL KANDOUSSI, Mikel SEBLIN ayant donné pouvoir à Jean-Dominique DELAVEAU, Célia SERRANO ayant donné pouvoir à Coralie MANTION, Bernard TRAVIER ayant donné pouvoir à Luc ALBERNHE.

Absents / Excusés :

Stéphanie JANNIN, Mustapha MAJDOUL, Isabelle MARSALA, Joëlle URBANI

Rapport d'orientation "Montpellier voit grand pour la petite enfance" - Mise en place du Service Montpelliérain de la Petite Enfance - Approbation

Madame Tasnine AKBARALY, Adjointe au Maire, rapporte :

Consciente que l'égalité des chances se joue dès le plus jeune âge, la Ville de Montpellier développe une politique ambitieuse pour la petite enfance avec 1 340 places articulées autour de 28 établissements d'accueil du jeune enfant (Eaje), 3 crèches gérées en délégation de service public, 2 services d'accueil familial et 8 Relais Petite Enfance (RPE). Elle s'emploie depuis 2021 à opérer un important rattrapage de l'offre de places (programme de création de 300 nouvelles places) et, en avril 2023, elle a adopté de nouveaux critères d'attribution des places autour de trois grandes priorités :

- Contribuer à la socialisation pour lutter contre les inégalités ;
- Agir pour favoriser l'accès à l'emploi et prioriser les carrières des femmes ;
- Prévenir les vulnérabilités auxquelles sont exposées les femmes seules avec enfants.

La clarification des compétences et la reconnaissance des villes comme « *Autorités Organisatrices de l'accueil du jeune enfant* » créent les conditions pour la mise en œuvre d'un Service Montpelliérain de la Petite Enfance autour des enjeux suivants :

- Diversifier les solutions, mieux informer et garantir le libre choix des parents pour l'accueil de leur enfant en agissant sur les reste à charge et les taux d'effort ;

- Réduire les inégalités sociales et territoriales, favoriser l'inclusion et tendre vers un droit universel à l'accueil pour tout enfant ;
- Tirer les enseignements des progrès des connaissances (1000 premiers jours) et favoriser le développement physique, psychique, affectif, cognitif et social des enfants de moins de trois ans ;
- Garantir les grands principes du service public : qualité, sécurité, continuité, égalité, adaptabilité et laïcité ;
- Favoriser la coéducation et le soutien à la parentalité ;
- Interagir avec les autres politiques publiques (égalité homme femmes, conciliation vie familiale et professionnelle, cohésion sociale, prévention et santé publique et environnementale, culture et éducation, attractivité du territoire...) ;
- Mieux définir la place de chaque acteur dans la gouvernance et le financement de la Petite Enfance.

Les orientations proposées :

La Collectivité souhaite donc, en lien étroit avec la Caisse d'Allocations Familiales (CAF), la Protection Maternelle et Infantile (PMI) et l'ensemble des acteurs locaux, piloter une politique globale de soutien au développement des tout-petits et d'accompagnement à la parentalité. Dotée d'un projet de mandat ambitieux en la matière, elle s'emploie depuis deux années à réunir les conditions pour animer et entraîner l'ensemble des partenaires autour d'une approche fédératrice et cohérente sur la Petite Enfance. Le point d'aboutissement de cette démarche est la formalisation du Projet Educatif de la Petite Enfance (PEPE), réalisé avec l'ensemble des acteurs du territoire.

Sur un plan organisationnel, cette mission globale repose sur deux niveaux imbriqués :

- **Consolidation et animation d'un accueil universel de la Petite Enfance à Montpellier autour du Guichet Unique de la Petite Enfance** composé des 8 RPE de la Ville. La Ville entend ainsi constituer un service public d'information, d'orientation et de soutien à la prévention, l'éveil et la parentalité pour l'ensemble des familles, avec l'ensemble des acteurs du territoire. Ce Guichet Unique a vocation à remplir les blocs de missions suivantes :
 - o Information des familles sur les dispositifs de soutien et les accueils collectifs et individuels du territoire (information complète, neutre, pertinente et actualisée) ;
 - o Aide aux démarches et accompagnement des parcours ;
 - o Suivi des demandes ;
 - o Actions de prévention, d'éveil et de soutien à la parentalité ;
 - o Accompagnement des Assistantes Maternelles dans leur exercice professionnel ;
 - o Promotion de l'accueil individuel et sensibilisation sur le rôle de parent employeur ;
 - o Animation territorialisée de l'ensemble des acteurs de la petite enfance ;
 - o Participation au diagnostic territorial partagé ;
 - o Lien avec « *mon enfant.fr* » et mission d'accueil renforcé des familles inscrites sur le site ;
- **Développement du Service Montpelliérain de la Petite Enfance avec les acteurs se retrouvant autour de principes et de valeurs communes :**
 - o Non lucrativité, continuité, adaptabilité, laïcité ;
 - o Engagements de qualité, de formation et de qualification professionnelle ;
 - o Valeurs de la charte nationale pour l'accueil du jeune enfant et de la ville à hauteur d'enfant ;
 - o Engagement renforcé dans la démarche de guichet unique : charte et critères d'admission partagés, liste d'attente commune, commission d'admission inter-opérante ou unifiée, objectifs renforcés de mixité et d'inclusivité ;
 - o Engagement collectif dans la Convention territoriale globale (CTG) et la politique de développement et de diversification de l'offre.

- o Création d'un label « *Montpellier Petite Enfance au service du public* » permettant de rapprocher, sous une même bannière, l'offre de places municipale et l'offre de place gérée par les associations à but non lucratif investies de missions d'intérêt général

Pour construire le Service Montpelliérain de la Petite Enfance et jouer pleinement son rôle d'Autorité Organisatrice, la Ville de Montpellier se fixe une feuille de route 2023-2026 ambitieuse autour des axes suivants :

- **La mise en place d'une gouvernance participative** : mise en place dès le début de l'année 2024 d'une instance de concertation locale avec l'ensemble des acteurs concernés ;
- **La construction par étape du Guichet Unique** : évolution du dispositif d'information des familles et d'instruction des demandes de places en un véritable Guichet Unique territorialisé, à partir des 8 RPE, ouvert à tous les partenaires et permettant de faciliter les démarches et de garantir une information complète et fiable ainsi qu'un accompagnement adapté ;
- **Le renforcement de la Qualité** : la Ville de Montpellier est engagée, depuis 2022, dans le déploiement d'un vaste plan qualité destiné à renforcer la bientraitance pour les jeunes enfants mais également assurer la qualité de vie au travail des professionnels. Le plan Qualité² aura vocation à s'ouvrir, chaque fois que possible, aux acteurs du territoire qui s'inscrivent dans le service Montpelliérain de la Petite Enfance et dans la démarche de guichet unique ;
- **Le développement et la diversification de l'offre** : au-delà du programme de 300 places, soutien à l'émergence de nouveaux projets, lancement d'une politique d'appels à projets pour la gestion des futures crèches et soutien aux initiatives associatives dans le cadre du label « *Montpellier Petite Enfance au service du public* ». Par ailleurs, la collectivité entend lever les freins à l'accueil individuel et expérimenter les différentes formes d'accueil (MAM, logements dédiés) permettant de redresser le nombre d'assistantes maternelles (salariées ou indépendantes) en activité ;
- **La candidature au Fonds d'innovation pour la Petite Enfance (FIPE)** : dotée d'une volonté politique forte, d'une stratégie d'ensemble et pouvant s'appuyer sur un collectif d'acteurs engagés à ses côtés (PEPE), la Ville de Montpellier a décidé de présenter sa candidature en tant que « *Territoire accélérateur du SPPE* » auprès du FIPE (août 2023) ainsi que dans les autres appels à projets, notamment ciblés sur la qualité des pratiques, lancés par l'Etat et la CNAF ;
- **Un service public municipal au cœur du Service Montpelliérain de la Petite Enfance et une contractualisation renforcée avec les associations autour de valeurs et de principes d'actions librement partagés**. L'objectif est de renforcer les points de convergence et de bâtir un modèle Montpelliérain fondé notamment sur la dynamique commune du service public municipal et du secteur associatif. Les associations volontaires auront ainsi vocation à se retrouver sous une bannière commune avec le service public municipal : « *Montpellier Petite Enfance au service du public* ». Cette inflexion importante repose sur la reconnaissance des missions d'intérêt général portées par le tissu associatif, le soutien aux initiatives innovantes et une contractualisation pluriannuelle à la carte permettant de combiner un financement à l'activité et un financement sur objectifs. Elle donne lieu à une délibération du Conseil municipal spécifique, consacrée aux Contrats Pluriannuels d'Objectifs et de Moyens (CPOM) et appels à projets associatifs, en décembre 2023.

En prenant pleinement en main son rôle d'Autorité Organisatrice de l'accueil du jeune enfant, la Ville de Montpellier ne se positionne plus comme un gestionnaire de places ou un co-financeur de dispositifs. Elle entend, en lien étroit avec ses partenaires et notamment la CAF et la PMI, construire un Service Montpelliérain de la Petite Enfance socle, coordonner l'accueil « *universel* » du jeune enfant sur son territoire et conduire une politique publique globale et cohérente de la Petite Enfance tournée vers l'ensemble des familles du territoire.

En conséquence, il est proposé au Conseil municipal :

- De prendre acte du rapport d'orientation déterminant la feuille de route 2023-2026 pour construire le Service Montpelliérain de la Petite Enfance ;
- D'autoriser Monsieur le Maire, ou son représentant, à signer tout document relatif à cette affaire.

A l'issue d'un vote à main levée, la présente délibération est adoptée à la majorité des voix exprimées.

Pour : 58 voix

Contre : 3 voix

Abstention : 0 voix

Ne prend pas part au vote : 0 voix

Fait à Montpellier, le 22 décembre 2023

**Pour extrait conforme,
Monsieur le Maire**

Signé.

Michaël DELAFOSSE

Publiée le : 23 décembre 2023

Liste des annexes transmises en Préfecture :

- Annexe Rapport d'orientation SPPE.pdf

Accusé de réception – Ministère de l'intérieur
034-213401722-20231211-252801-DE-1-1
Acte Certifié exécutoire
Envoi en Préfecture : 22/12/23
Réception en Préfecture : 22/12/23

Monsieur le Maire certifie sous sa responsabilité le caractère exécutoire de cet acte et informe qu'il peut faire l'objet d'un recours gracieux dans un délai de deux mois adressé au Maire ou d'un recours contentieux devant le tribunal administratif de Montpellier dans un délai de deux mois à compter de sa publication ou notification.