



**REPUBLIQUE FRANCAISE**

*Liberté - Egalité – Fraternité*

Département de l'Hérault

Commune de BAILLARGUES

**EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL**

**N° DLM2020-23 - Séance du 10/07/2020**

ACTES

*7. Finances locales*

*7.10 Divers*

Nombre des membres		
Membres en exercice	Présents	Qui a pris part aux votes
29	28	28

Vote	
Pour	28
Contre	0
Abstention	0

L'an 2020, le 10 juillet à 19 heures, le conseil municipal de la commune de BAILLARGUES s'est réuni à la salle Jean Jaurès, sous la présidence de Monsieur Jean-Luc MEISSONNIER, Maire, en session ordinaire. Les convocations individuelles et l'ordre du jour ont été transmis par écrit aux membres du conseil municipal le 3 juillet 2020. La convocation et l'ordre du jour ont été affichés à la porte de la mairie le 03 juillet 2020.

**Présents :** MEISSONNIER Jean-Luc, MAZOLLIER Elisabeth, MARTY Philippe, GAUTIER Sandrine, KASZUBA Christophe, PAHLAWAN Carole, DUCAMP Ludovic, LUDGER Julie, CARBONELL David, GAUBERT Christiane, TEXIER Marie-France, AMALVY Marie-Thérèse, DEVESA Josiane, BAUDOUR Michel, VIDAL Bernard, DURA Virginie, RODENAS François, VANGREVELYNGHE Patricia, CORDEAU Damien, VITOU Claire, CHAZOTTES François-Xavier, DALMAS Valérie, MONIN Séverine, DURIX Olivier, TAPIE Olivier, POTAVIN Xavier, CHENOT Emilie, FAURE Martin.

**Absent excusé :** Christophe DOLL

**Secrétaire de séance :** François-Xavier CHAZOTTES

## **N° DLM2020-23 – MESURES D'URGENCE EN RAISON DE LA CRISE SANITAIRE**

**Vu** la loi n°2020-290 du 23 mars d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 ;

**Vu** l'ordonnance n°2020-391 du 1<sup>er</sup> avril 2020 visant à assurer la continuité du fonctionnement des institutions locales et de l'exercice des compétences des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face à l'épidémie de covid-19 ;

Monsieur Olivier DURIX, conseiller municipal rapporte que cette délibération rend compte des différentes initiatives et mesures de soutien que la Ville de Baillargues a adoptées pour répondre aux effets générés par la crise sanitaire du Covid-19. Elle décrit, par ailleurs, les mesures prises par la collectivité pour s'engager dans un déconfinement progressif et maîtrisé.

La loi n°2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de Covid-19 a instauré un état d'urgence sanitaire pour une durée initialement fixée à deux mois et autorisé le Gouvernement à prendre par ordonnances les mesures destinées à adapter le dispositif de l'état d'urgence sanitaire dans les collectivités.

Dès l'annonce des mesures de confinement, la Ville a enclenché son plan de continuité d'activité et mis en place, sous l'autorité du Maire, une cellule de crise, afin d'assurer les missions essentielles, tout en assurant des actions et une vigilance particulière à l'égard des plus fragiles.

Chaque direction a pris les mesures nécessaires à la continuité des activités essentielles du service public dans le strict respect de la sécurité des agents.

Le télétravail a fait l'objet d'un déploiement accéléré pour permettre aux agents de poursuivre leur activité.

Face à cette situation inédite, notre collectivité a immédiatement garanti aux personnels de soins et de santé l'accueil quotidien de leurs enfants dans les écoles.

Elle s'est mise en capacité de soutenir et d'accompagner les Baillarguois-es dans leur quotidien, notamment les plus fragiles d'entre eux, personnes âgées, personnes en situation de handicap ou personnes isolées.

De plus, afin que cette période de confinement ne soit pas une période d'isolement, elle a prêté une attention particulière au maintien d'un lien social, en développant notamment un nouveau service de solidarité.

L'arrêt brutal de l'activité a généré, pour l'ensemble du tissu économique et associatif, des difficultés majeures. Si une partie du secteur alimentaire a pu stabiliser son chiffre d'affaires, les autres secteurs connaissent une crise sans précédent avec des chiffres d'affaires souvent nuls.

Elle s'est mobilisée pour répondre aux sollicitations des commerçants et des entreprises affectés par la crise déposées sur la boîte mail ad hoc créée à cet effet : [soutien.entreprises@ville-baillargues.fr](mailto:soutien.entreprises@ville-baillargues.fr).

Le mardi 28 avril 2020, le Premier ministre a présenté à l'Assemblée nationale le plan du Gouvernement pour la levée du confinement à compter du 11 mai 2020.

Le déconfinement progressif, nécessaire au redémarrage de l'activité économique, devait être réalisé dans des conditions sanitaires sécurisées pour éviter que la multiplication des contacts ne se traduise par un rebond du nombre de personnes contaminées.

La Ville a organisé la distribution de masques à l'ensemble des Baillarguois-es afin qu'ils se protègent mutuellement, en complément des indispensables gestes barrières.

La reprise du travail sur place des agents de la Ville a fait l'objet d'un pilotage identique à celui qui a prévalu tout au long de la période de confinement, en lien étroit avec l'ensemble des acteurs de la collectivité. Elle s'est accompagnée de la mise en place de nouveaux modes de fonctionnement et d'organisation de nature à garantir, dans la durée, la continuité de l'activité.

## **L'ACCUEIL DES ENFANTS**

Dès l'annonce, par le Président de la République, de la fermeture des écoles et des crèches, c'est-à-dire avant même la décision du confinement, il a été indiqué que les enfants des personnels de soin et de santé continueraient d'être accueillis.

### **Accueil dans les écoles et les services périscolaires**

Les enfants du personnel soignant ont été accueillis tous les jours de 8h30 à 18h00 dans les locaux de l'école maternelle. Le service de la cantine n'a pas été assuré, le repas était fourni par les parents. Ce service d'accueil a été mis en place gratuitement.

Les professionnels ont été équipés de masques. Un protocole d'entretien renforcé a été mis en œuvre, de même que des règles strictes de désinfection des outils pédagogiques et des jeux utilisés.

Un dispositif de même nature a été mis en place durant les vacances scolaires.

La reprise de l'accueil dans les écoles a obéi aux trois principes de progressivité, d'adaptabilité et de volontariat.

En effet :

- les enfants ne sont pas retournés tous à l'école en même temps : les niveaux de classe ont repris les cours de façon échelonnée ;
- l'organisation a dû tenir compte du nombre d'enfants que les parents ont confié aux enseignants comme aux personnels municipaux, conformément au principe du volontariat décidé au niveau national.

C'est pourquoi, afin d'assurer l'accueil des enfants sur le temps scolaire pendant lequel les élèves ne peuvent pas être en présence de leur professeur compte tenu des mesures de distanciation à respecter, une convention relative à la continuité scolaire et la réalisation d'activités sportives et culturelles sur le temps scolaire a été conclue entre la ville et l'éducation nationale.

Ce **dispositif dit 2S-2C** (sport – santé – culture – civisme) propose des activités apprenantes et validées par l'Education Nationale sur le temps scolaire dans les domaines

du sport, de la santé, de la culture et du civisme, en complément de la reprise progressive des écoles.

La collectivité a dû modifier les lieux d'accueils, les horaires et la tarification de ses accueils périscolaires et extrascolaires pour répondre aux nouvelles normes sanitaires et d'encadrement en vigueur.

Depuis le 02/06 et jusqu'au vendredi 03 juillet, entre 12h et 14h, les enfants ont été pris en charge par les agents municipaux et mangent un repas froid fourni par leurs parents dans les cours respectives de chacune des écoles.

Depuis le 02/06 et jusqu'au vendredi 03 juillet, l'ALP matin et soir se déroule dans les écoles respectives des enfants : à l'école Antoine Geoffre pour les maternelles de 8h à 8h30 et de 16h45 à 18h et aux écoles J.Brel et G. Brassens pour les élémentaires de 8h à 8h50 et de 17h à 18h.

Depuis le 02/06 et jusqu'au mercredi 01 juillet, les horaires d'ouverture de l'ALP mercredi ont été modifiés et la structure est ouverte de 8h à 18h. Le repas est pris dans les locaux de la maison de l'enfance sous la surveillance des animateurs.

Ces temps de repas et de surveillance sont gratuits.

### **Le soutien aux familles pour limiter le risque de fracture numérique**

A la suite de la fermeture des établissements scolaires le 16 mars dernier, les services de l'Education Nationale ont mis en place une continuité pédagogique à distance. Cette situation a, toutefois, été source de problèmes pour de nombreuses familles, tout particulièrement pour celles socialement fragiles dont les enfants rencontraient déjà des difficultés scolaires avant la crise sanitaire.

Cet enjeu de la continuité pédagogique a renforcé la question de la fracture numérique pour de nombreux enfants.

A partir d'un recensement des besoins, la Ville aux côtés des associations de parents d'élèves, a souhaité équiper en ordinateurs des familles qui ne disposent pas du matériel nécessaire à leur domicile.

### **Accueil dans les crèches**

Sur décision préfectorale les crèches ont été fermées dès le 12 mars et jusqu'au 11 mai.

La reprise de l'accueil a eu lieu le 14 mai selon le protocole sanitaire mis en place :

#### **✓ L'amplitude horaire d'accueil**

Afin de permettre un encadrement suffisant des enfants et compte tenu qu'une partie du personnel ne pouvait reprendre le travail à temps plein (4 personnes concernées) l'amplitude horaire d'ouverture a été réduite (8h-17h30 au lieu de 7h30-18h30).

En vue d'alléger les contraintes des familles et de leur permettre une reprise optimisée de leur activité professionnelle, l'amplitude horaire est étendue jusqu'à 18h à partir du 8 juin (ouverture de 8h à 18h).

#### **✓ Réduction de l'effectif**

Afin de garantir les mesures de distanciation, notamment dans les dortoirs et de respecter la norme de 10 enfants par groupe maximum, l'effectif de la crèche a été réduit à 24 places au lieu de 30 réparties ainsi, jusqu'au 19 juin :

- Enfants de 1<sup>ère</sup> année : 8 au lieu de 10
- Enfants de 2<sup>ème</sup> année : 6 au lieu de 8
- Enfants de 3<sup>ème</sup> année : 10 au lieu de 12

A partir du 22 juin, la capacité d'accueil habituelle a été restaurée.

Les modalités d'accueil mises en place ont été les suivantes :

- ✓ Règles de priorités définies au plan national (enfants dont les 2 parents travaillent et pour lesquels le télétravail est impossible) ;
- ✓ Un questionnaire d'évaluation des besoins a été fait en amont de la réouverture ;
- ✓ Du 14 au 29 mai : 12 enfants ont été accueillis selon les souhaits de leurs parents (il n'y a pas eu d'arbitrage à faire) ;
- ✓ Au mois de juin : 26 familles ont demandé un accueil, une solution a pu être proposée à toutes, en tenant compte des critères de priorité ;
- ✓ Au mois de juillet : 29 familles demandent un accueil (sur 39 inscrites), il a pu être apporté une solution à toutes.

Les fermetures annuelles ont été modifiées :

Afin d'alléger les contraintes des familles, la journée pédagogique de juin a été annulée ainsi que la semaine de fermeture de fin juillet (semaine 31). La crèche sera ouverte jusqu'au 31 juillet inclus et fermera les 3 premières semaines d'août (semaines 32 à 34).

Impact de la fermeture sur les participations familiales

- ✓ Du 12 mars au 13 mai, l'intégralité des heures de fermeture ont été déduites du forfait mensuel des familles ;
- ✓ A partir du 14 mai les heures de fermeture de 7h30 à 8h et de 17h30 à 18h30 sont déduites ainsi que les absences des enfants pour lesquels les familles n'ont pas demandé d'accueil ;
- ✓ Pour les enfants qui sont accueillis, la facture mensuelle est établie sur la base du forfait mensuel déduction faite des absences prévues et des heures de fermeture.

## **DISPOSITIFS EN FAVEUR DE LA PROTECTION DES PERSONNES**

### **Au sein de l'établissement d'hébergement pour personnes âgées dépendantes (EHPAD)**

Le CCAS gère 1 EHPAD comptant 62 lits, 50 agents y interviennent 24h/24h, 7 jours/7.

Une cellule de crise a été mise en place au sein de l'EHPAD joignable 24h/24h pour appliquer au plus vite les mesures de prévention prescrites par les autorités sanitaires. Aucun décès diagnostiqué Covid-19 n'a été déploré.

Les dispositions de confinement des établissements, puis de confinement des résidents à l'étage ou à la chambre avec repas pris en chambre, ont été appliquées avec beaucoup de rigueur et de bienveillance.



L'engagement des équipes est, en tout point, remarquable. Elles ont également veillé à ce que ces mesures indispensables mais drastiques n'amènent pas les résidents dans des phases dites de « glissement » où l'isolement affectif et le manque de stimulation cognitive amèneraient à une aggravation de leur état général.

Les médiations virtuelles familles-résidents ont été majorées par l'intermédiaire des professionnels de l'EHPAD.

Les effectifs ont été renforcés pour permettre ces organisations spécifiques. Cinq agents supplémentaires ont été nécessaires, certains venant des effectifs de la Ville sur la base du volontariat (agents d'entretien, infirmières, etc.).

Les protocoles visant à assurer la sécurité des résidents comme des agents ont été mis en place avec rigueur : Les agents portent tous un masque chirurgical.

Le Plan de reprise des visites est en cours. 4 barnums ont été installés à l'extérieur pour l'accueil des familles. Les mesures barrières sont minutieusement respectées.

### **Pour les personnes vulnérables ou isolées**

Une campagne d'appels téléphoniques auprès des personnes isolées recensées dans le plan canicule a été mise en place en collaboration avec le CCAS.

A chaque appel, une conversation de courtoisie a été engagée, qui a pu, si la personne le souhaitait, s'orienter ensuite vers la prise en compte de besoins plus précis (portage de paniers ou livraisons de repas, etc.). De la même façon, selon le souhait de la personne appelée, cet appel a pu être renouvelé de façon hebdomadaire.

Le CCAS, a, dès le début du confinement, adapté son offre en proposant des livraisons de paniers de produits alimentaires. En effet, pour permettre aux personnes fragiles et isolées de s'approvisionner malgré tout en produits frais, la Ville de Baillargues, en lien avec le CCAS, a mis en place un service de livraison à domicile de paniers alimentaires.

### **La tranquillité publique**

La police municipale, dont le fonctionnement et l'organisation ont été adaptés, a participé au rappel des règles de confinement.

Si les missions statiques ont été supprimées, les agents ont assurées leurs missions de manière mobile et dynamique sur l'ensemble du territoire communal.

Pendant cette période, les missions de police municipale ont essentiellement été orientées vers la prévention et l'information.

Le centre Covid-19

Dès le 24 mars, la ville a aménagé, le 1er centre Covid-19 de l'Hérault dans le gymnase Roger Bambuck. La désinfection du centre a été réalisée par les agents communaux.

## **LES ACHATS D'EQUIPEMENT DE PROTECTION INDIVIDUELLE**

### **L'organisation mise en place**

La Ville de Baillargues a mis en place des mesures permettant de prendre très rapidement en charge les commandes urgentes (masques, gel hydroalcoolique, gants, écrans de protection, etc.) indispensables pour faire face à l'épidémie de Covid-19.

Ainsi la Ville n'a jamais été en défaut de matériels et elle a disposé de masques en quantité suffisante pour équiper ses agents lors du déconfinement.

Sur le plan financier, le pôle comptable a été plus particulièrement mobilisé pour assurer, quotidiennement, la saisie des données utiles (tiers, marchés, etc.) aux principales commandes à passer en matière de produits sanitaires et le paiement des fournisseurs.

Ce pôle a travaillé en lien étroit avec les équipes de la Trésorerie pour que les factures soient acquittées rapidement.

Les délais de mandatement des factures en lien avec le Covid-19 ont été extrêmement rapides, généralement inférieurs à 24 heures.

Les stocks font l'objet d'un inventaire périodique et les besoins prévisionnels sont réévalués régulièrement afin de tenir compte de l'évolutivité des besoins.

#### **La distribution de masques aux Baillarguois-es**

L'approvisionnement en masques constitue l'une des principales préoccupations de l'ensemble des acteurs publics de la gestion de la crise.

La Ville a dû équiper rapidement les agents intervenant dans les écoles et les crèches, ainsi que la police municipale.

Dès le 9 mai, avant la mise en place des premières mesures de déconfinement, la Ville a fourni quatre masques chirurgicaux à chaque foyer puis la semaine suivante deux masques tissus lavables, dits « grand public ». Une distribution complémentaire a été faite pour les personnes isolées, peu mobiles ou en difficultés, dont la santé est aussi parfois fragile, en collaboration avec le CCAS.

En partenariat avec la Métropole, deux masques supplémentaires par habitant, sont en cours de distribution.

### **MESURES GENERALES A CARACTERE ECONOMIQUE**

Dès l'annonce des mesures de confinement, la Ville s'est organisée pour assurer le paiement de ses fournisseurs dans des délais optimisés afin de garantir leur trésorerie. Elle applique, par ailleurs, les mesures exceptionnelles introduites dans les ordonnances.

#### **Organisation de la continuité comptable**

La Ville s'est organisée pour assurer la continuité comptable afin de garantir le paiement des fournisseurs dont la trésorerie est, par ailleurs, affectée par les mesures de confinement mises en place pour lutter contre la pandémie.

Des processus adaptés ont été mis en place avec le comptable public pour assurer une priorisation dans la prise en charge des mandats transmis par la Ville et privilégier les règlements sensibles.

### **Marchés publics : adaptation des délais, durées**

Conformément aux dispositions de l'ordonnance n° 2020-319 du 25 mars 2020 portant adaptation des règles de passation, de procédure et d'exécution des contrats soumis aux règles de la commande publique, la Ville a pris un certain nombre de dispositions afférentes aux consultations en cours, dont, en particulier, la prolongation des délais de réception des candidatures et des offres pour permettre aux opérateurs de présenter leur candidature ou de soumissionner dans de bonnes conditions, ainsi que la modification des délais d'exécution des prestations, de fournitures ou de réalisation des travaux.

De même, la Ville procède à des prolongations de durée des marchés lorsque ces derniers arrivent à échéance alors qu'ils sont indispensables à la continuité du service.

### **Les mesures de soutien au commerce de proximité**

Le soutien apporté par la Ville de Baillargues prend la forme de mesures exceptionnelles, telles que l'exonération des loyers.

La Ville de Baillargues loue, en qualité de propriétaire bailleur, des locaux commerciaux et professionnels situés sur son domaine privé dans le respect des règles qui lui sont applicables (article L 2221-1 du code général de la propriété des personnes publiques).

Parmi les locataires professionnels du parc de la Ville, une partie d'entre eux a continué, parfois partiellement, son activité. Certaines enseignes sont restées ouvertes, sur des plages horaires qui, selon les cas, ont été adaptées ou étendues. En revanche, d'autres commerces et professions libérales ont suspendu leur activité.

Afin de soutenir les commerces qui ont été contraints à la fermeture et d'accompagner au mieux la reprise d'activités des entreprises la gratuité des loyers a été accordée.

En outre, afin de renseigner au mieux les Baillarguois-es sur les commerces ouverts, les restaurants proposant les services de livraison de repas, le service communication de la Ville a mis en place des pages Facebook dédiées.

### **La reprise des instructions d'autorisations d'urbanisme**

Afin de ne pas retarder la reprise d'activité du secteur de la construction, le Maire de Baillargues a continué à signer, durant toute la période de confinement, les permis de construire en cours qui lui étaient soumis. Les services de la Ville ont assuré l'instruction des demandes d'autorisation d'urbanisme.

Au vu de cet exposé il est proposé au conseil municipal de valider les mesures d'urgence mises en place par la Ville dans le contexte de la crise sanitaire :

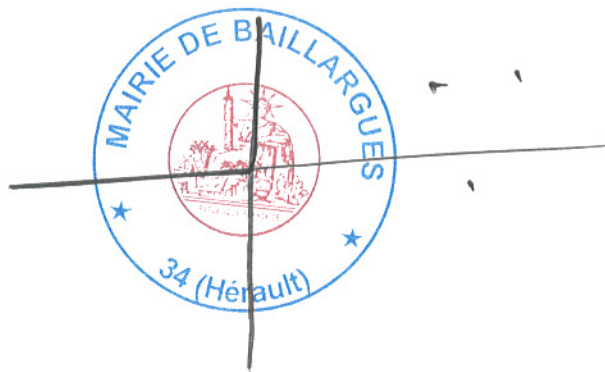
- pour les services périscolaire et extrascolaire : la modification des lieux d'accueil, des amplitudes horaires, la gratuité de l'accueil et la fermeture de la cantine, telles que décrites dans ce rapport ;
- la signature de la convention relative à la continuité scolaire et la réalisation d'activités sportives et culturelles sur le temps scolaires ;
- pour les services de la crèche : la modification des amplitudes horaires et de la capacité d'accueil telles que décrites dans ce rapport. La suppression de la journée pédagogique, la réduction de la fermeture d'été aux trois premières semaines d'août ;



- pour le budget annexe de la gestion des locaux : l'exonération des loyers pour un montant de 7576,82 € HT qui se traduira d'un point de vue comptable par une dépense au compte 6745 – subvention aux personnes de droit privé ;
- la mise à disposition à titre gratuit du gymnase pour le centre covid-19.

Le conseil municipal oui l'exposé de Monsieur Olivier DURIX et après en avoir délibéré à l'unanimité, **APPROUVE** l'ensemble des mesures d'urgence mises en place par la ville énoncées ci-dessus dans le contexte de la crise sanitaire et **AUTORISE** Monsieur le maire à prendre toute mesure nécessaire à l'exécution de la présente délibération.

Pour extrait conforme,  
Le 16/07/2020,  
Le Maire,  
Jean-Luc MEISSONNIER



*La présente délibération peut, si elle est contestée dans un délai de deux mois à compter de sa publication ou de son affichage ou de sa notification aux intéressés, faire l'objet d'un recours contentieux pour excès de pouvoir devant le Tribunal Administratif de MONTPELLIER. Le Tribunal Administratif peut être saisi par l'application informatique « Télérecours citoyens » accessible par le site Internet [www.telerecours.fr](http://www.telerecours.fr)*

Envoyé en préfecture le 21/07/2020

Reçu en préfecture le 21/07/2020

Affiché le



ID : 034-213400229-20200716-DLM2020\_23\_1-DE