

Séance publique du jeudi 28 avril 2016

Convoqué le jeudi 21 avril 2016, le Conseil Municipal de la Ville de Montpellier s'est réuni en mairie, Salle du Conseil Municipal, le jeudi 28 avril 2016 à 18h00, sous la présidence de Monsieur le Maire, Philippe Saurel

Présents :

Fabien ABERT, Lorraine ACQUIER, Luc ALBERNHE, Rémi ASSIE, Sophia AYACHE, Guy BARRAL, Valérie BARTHAS-ORSAL, Maud BODKIN, Françoise BONNET, Sabria BOUALLAGA, Anne BRISSAUD, Nancy CANAUD, Gérard CASTRE, Mylène CHARDES, Robert COTTE, Christophe COUR, Jean-Luc COUSQUER, Perla DANAN, Titina DASYLVA, Véronique DEMON, Jean-Marc DI RUGGIERO, Michèle DRAY-FITOUSSI, Christian DUMONT, Abdi EL KANDOUSSI, Julie FRÊCHE, Vincent HALUSKA, Clare HART, France JAMET, Stéphanie JANNIN, Sonia KERANGUEVEN, Gérard LANNELONGUE, Alex LARUE, Max LEVITA, Chantal LEVY-RAMEAU, Nicole LIZA, Audrey LLEDO, Henri MAILLET, Jérémie MALEK, Chantal MARION, Isabelle MARSALA, Hervé MARTIN, Dominique MARTIN-PRIVAT, Patricia MIRALLES, Jean-Pierre MOURE, Caroline NAVARRE, Thibault RASSAT, Patrick RIVAS, Brigitte ROUSSEL-GALIANA, Cédric de SAINT-JOUAN, Samira SALOMON, Marie-Hélène SANTARELLI, Philippe SAUREL, Séverine SCUDIER, Sauveur TORTORICI, Bernard TRAVIER, Henri de VERBIZIER, Rabii YOUSSEF.

Absents ayant voté par procuration en application de l'article L 2121-20 du Code Général des Collectivités Territoriales :

Michaël DELAFOSSE, Jacques DOMERGUE, Pascal KRZYŻANSKI, Véronique PEREZ, Patrick VIGNAL, Annie YAGUE.

Absents :

Djamel BOUMAAZ, Mustapha MAJDOUL.

Crèche « Boussinesq » Délégation de Service Public Délibération de principe

Monsieur le Maire, Philippe SAUREL, rapporte :

La Ville de Montpellier poursuit son objectif d'augmenter l'offre d'accueil des 0-3 ans pour accompagner sa croissance démographique mais également s'adapter aux nouveaux besoins et demandes des parents. L'objectif de la politique enfance vise à offrir au plus grand nombre d'enfants un accueil de qualité, professionnalisé, diversifié et adapté aux besoins des familles. Cet objectif se décline à tous les niveaux, depuis l'accueil des familles jusqu'au développement de l'offre qui a triplé en 30 ans. Malgré ce développement considérable, l'offre d'accueil sur le territoire reste toujours insuffisante au regard de la demande.

Par délibération du 7 novembre 2011, le Conseil Municipal a lancé une consultation d'opérateurs pour la réalisation d'un programme immobilier dans le quartier des Arceaux, au 6 rue Boussinesq. Dans le cadre de cette opération immobilière, la Ville a eu l'opportunité de pouvoir développer un projet de nouvelle crèche. L'espace disponible, d'une superficie de 1 344 m², donnait les moyens de créer une crèche d'une grande capacité et de développer ainsi l'offre de places sur la Ville. Cette nouvelle crèche dite « Boussinesq » (dans l'attente de sa dénomination officielle) offrira au moins 89 places d'accueil collectif et 12 places d'accueil familial.

Parallèlement, et de façon partagée, la Ville, le Conseil Départemental et la Caf de l'Hérault constatent que de nombreuses familles en démarche d'insertion professionnelle rencontrent des difficultés pour trouver un mode de garde adapté aux contraintes de déplacement et/ou d'horaires imposées par leur parcours d'insertion. Par ailleurs, l'augmentation de la flexibilité des horaires de travail et les changements qui affectent la structure et l'organisation familiale suscitent des besoins d'assouplissement ou d'extension des horaires d'accueil. Les salariés travaillent moins souvent à horaires hebdomadaires réguliers que précédemment et plus fréquemment à horaires irréguliers. Cette évolution touche davantage les femmes que les hommes et elle impacte, en particulier les familles monoparentales, nombreuses sur la Ville de Montpellier, dans leur organisation

familiale. Or, l'offre d'accueil existante sur le territoire montpellierain doit être renforcée pour prendre en compte ces nouveaux besoins.

Par sa localisation, la crèche « Boussinesq » s'ouvre particulièrement aux familles issues de plusieurs quartiers environnants, identifiés comme socialement prioritaires. La réponse proposée porte donc à la fois sur le temps d'accueil, l'amplitude d'ouverture au public et l'accessibilité-transport. La Ville a souhaité que le projet de cette crèche soit adapté aux besoins du territoire et basé sur des principes qui répondent aux attentes de ces publics spécifiques :

- Adaptation du projet d'accueil et mobilisation de places au profit de ces familles au moyen de contrats d'accueil à temps partiels ou irréguliers,
- Ouverture de l'établissement sur une amplitude horaire élargie tôt le matin et tard le soir : la crèche pourrait ouvrir dès 6h et jusqu'à 20h,
- Accessibilité de l'établissement particulièrement favorisée par la proximité immédiate de la ligne 3 de tramway.

Un tel projet nécessite une organisation apte à mobiliser et mettre en œuvre des moyens inhabituels pour assurer une exploitation dimensionnée à la hauteur de l'enjeu et notamment en matière de gestion des personnels. Au vu de l'ensemble de ces éléments, le recours à la gestion déléguée pour la future crèche « Boussinesq » présente les avantages suivants :

La réponse à un besoin d'accueil spécifique : compte tenu du public ciblé, le projet de crèche doit être orienté vers l'accentuation de l'individualisation de l'accueil et du soutien à la parentalité et prévoir l'élargissement des horaires d'ouverture. Une organisation adaptée aux contraintes de gestion requises nécessite du personnel supplémentaire et, par conséquent, une augmentation de la masse salariale difficile à envisager pour la Ville dans le contexte financier actuel. Par ailleurs, les horaires d'ouverture élargis paraissent difficilement compatibles avec les horaires habituels de travail du personnel municipal.

L'optimisation de l'offre : au regard du dynamisme démographique de la ville de Montpellier (près de 4 000 nouveaux arrivants chaque année), il est nécessaire de développer l'offre d'accueil. Cette pression du besoin ainsi que les contraintes budgétaires et les exigences réglementaires se cumulent et ne cessent d'augmenter. Le recours à la délégation de service public permet une meilleure maîtrise des coûts. En effet, ceux-ci sont analysés, négociés et arrêtés de manière contractuelle dans le cadre de la mise en concurrence sur la base d'un cahier des charges précisant les attendus de la Ville en matière de service public, assurant ainsi un résultat plus avantageux pour la collectivité.

L'échange d'expériences : le recours à une entreprise expérimentée dans la gestion d'une crèche municipale favorise également l'échange d'expertises (accueil des enfants, relations avec les familles, partage des projets pédagogiques, optimisation de la fréquentation des établissements). La crèche municipale déléguée participe comme les autres établissements municipaux à la mise en œuvre du service public, par exemple au moment des fermetures estivales.

Dans un contexte de croissance démographique, cette optimisation permet en outre à la collectivité de se donner les moyens de maintenir les structures existantes sur le territoire tout en continuant à développer l'offre, à court et moyen terme.

Pour ces raisons, eu égard à la particularité du projet et à la nécessaire maîtrise des coûts qu'impose la conjoncture économique des finances locales, la Ville préconise donc le recours à une délégation de service public (DSP) plutôt qu'à une exploitation en régie directe.

Conformément à l'article L1411-4 du C.G.C.T, la commission consultative des services publics locaux a été consultée le 14 avril 2016 sur ce projet de gestion déléguée. Le Comité Technique a également été consulté. Le Conseil municipal, aux termes de la loi, doit maintenant se prononcer sur le principe de cette délégation, dont les grandes lignes sont définies ci-après et précisées dans le rapport de présentation joint en annexe.

- Le délégataire gèrera l'ouvrage pour le compte et sous le contrôle de la Ville, avec un contrat conclu pour une durée de 5 ans, à compter de la date d'ouverture envisagée pour début septembre 2017.


- Le délégataire versera à la Ville une redevance pour le loyer correspondant aux locaux mis à disposition par la collectivité. Le délégataire assurera l'entretien et la maintenance des locaux et des équipements mis à sa disposition dans le respect des normes de sécurité et d'accessibilité.
- Les locaux sont mis à disposition vides d'équipements et mobiliers. Le délégataire aménagera les locaux de façon à assurer le bon fonctionnement du service. L'ensemble des équipements et ameublements deviendront propriété de la Ville à l'issue de la délégation.
- Le délégataire gèrera la mission de service public qui lui sera confiée sous sa propre responsabilité et à ses risques et périls. Il assurera la responsabilité de la relation avec les usagers, dans les conditions prévues au cahier des charges et rendra compte de sa gestion à la collectivité conformément à la loi (art L 1411-3 du CGCT).
- En contrepartie, il percevra pour son propre compte les recettes d'exploitation : participations des familles calculées selon la tarification prévue par la Caisse Nationale des Allocations Familiales, la Prestation de Service Unique de la CAF et la participation de la Ville telle que définie dans la convention (dont le montant sera déterminé lors de la négociation du futur contrat).

En conséquence, vu les avis de la Commission Consultative des Services Publics Locaux et du Comité Technique, il est proposé au Conseil Municipal :

- D'approuver la gestion de la crèche dite « Boussinesq » dans le cadre d'une délégation de service public ;
- D'approuver les orientations principales et les caractéristiques de la délégation telles qu'elles sont définies dans le rapport de présentation joint en annexe ;
- De décider le lancement de la procédure de mise en concurrence telle que définie aux articles L1411-1 et suivants du Code Général des Collectivités Territoriales qui conduira à la désignation du futur exploitant de la crèche « Boussinesq » ;
- D'autoriser Monsieur le Maire ou l'Adjointe déléguée à signer tout document relatif à cette affaire.

Le Conseil adopte.

Pour extrait conforme, Monsieur le Maire,



Philippe SAUREL

Publiée le : 29 Avril 2016