



## Séance ordinaire du mardi 22 mars 2022

L'an deux-mille-vingt-deux et le vingt-deux mars, les membres du Conseil de Métropole, légalement convoqués, se sont assemblés au lieu ordinaire des séances, Salle du Conseil, sous la présidence de Monsieur Michaël DELAFOSSE.

Extrait du registre des délibérations de Montpellier Méditerranée Métropole

Hors commission

Nombre de membres en exercice : 92

### Présents :

Tasnime AKBARALY, William ARS, Michel ASLANIAN, Christian ASSAF, Jean-François AUDRIN, Geniès BALAZUN, Boris BELLANGER, Christophe BOURDIN, Florence BRAU, Véronique BRUNET, Emilie CABELLO, Roger CAIZERGUES, Michel CALVO, Michelle CASSAR, Sébastien COTE, Michaël DELAFOSSE, Serge DESSEIGNE, Brigitte DEVOISSELLE, Zohra DIRHOUSI, Fanny DOMBRE-COSTE, Alenka DOULAIN, Abdi EL KANDOUSSI, Hind EMAD, Mylène FOURCADE, Jean-Noël FOURCADE, Julie FRÊCHE, Jackie GALABRUN-BOULBES, Clara GIMENEZ, Serge GUISEPPIN, Clare HART, Régine ILLAIRE, Stéphanie JANNIN, Laurent JAOU, Guy LAURET, Max LEVITA, Nathalie LEVY, Eliane LLORET, Sophiane MANSOURIA, Coralie MANTION, Isabelle MARSALA, Hervé MARTIN, Jacques MARTINIER, Marie MASSART, Jean-Luc MEISSONNIER, Patricia MIRALLES, Julien MIRO, Bernard MODOT, Arnaud MOYNIER, Véronique NEGRET, Laurent NISON, Marie-Delphine PARPILLON, Bruno PATERNOT, Yvon PELLET, Eric PENSO, Céline PINTARD, Joël RAYMOND, René REVOL, Catherine RIBOT, Jean-Pierre RICO, Anne RIMBERT, Sylvie ROS-ROUART, Séverine SAINT-MARTIN, Jean-Luc SAVY, Célia SERRANO, Charles SULTAN, Radia TIKOUK, Isabelle TOUZARD, Bernard TRAVIER, François VASQUEZ, Claudine VASSAS MEJRI, Joël VERA, Patricia WEBER.

Absent(es) ayant voté par procuration en application des articles L 2121-20 et L 5211-1 du Code général des collectivités territoriales :

Mohed ALTRAD, Mathilde BORNE, Renaud CALVAT, Roger-Yannick CHARTIER, Maryse FAYE, Frédéric LAFFORGUE, Nicole MARIN-KHOURY, Manu REYNAUD, François RIO, Agnès SAURAT, Philippe SAUREL, Joëlle URBANI.

Absent(es) / Excusé(es) :

Florence AUBY, Yves BARRAL, Stéphane CHAMPAY, Bernadette CONTE-ARRANZ, Cyril MEUNIER, Séverine MONIN, Clothilde OLLIER, Mikel SEBLIN

# **Hors commission - Coopération interterritoriale - Contrat de Réciprocité entre Montpellier Méditerranée Métropole et la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault - Approbation - Autorisation de signature**

Monsieur Michaël DELAFOSSE, Président, rapporte :

## **1. L'amorce d'un processus d'alliance des territoires accéléré et structuré**

Montpellier Méditerranée Métropole souhaite promouvoir un modèle de développement partagé, durable, solidaire avec l'ensemble de ses territoires voisins ou intégrés dans l'aire urbaine montpelliéraine. Il doit à ce titre reposer sur une gouvernance partenariale formalisée et apaisée avec l'ensemble des établissements et structures de coopération intercommunale qui participent à l'organisation de cet espace. Cette volonté s'inscrit aussi dans les préconisations du dernier rapport de la Chambre Régionale des Comptes relatives à la conclusion de contrats de coopérations déclinés en objectifs opérationnels avec l'ensemble des communautés de communes et communautés d'agglomération limitrophes afin de rationaliser et d'optimiser l'action publique des territoires.

Le contrat à intervenir avec la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault constitue l'amorce de ce processus qui devrait être décliné, dans la continuité, avec le Pays Cœur d'Hérault et les deux autres Etablissements Publics de Coopération Intercommunale (EPCI) qui le composent : les communautés de communes du Lodévois et Larzac et du Clermontais.

La dynamique de la candidature commune de Sète et Montpellier pour la capitale européenne de la Culture 2028 favorise la concrétisation d'une coopération plus large entre Sète Agglopôle Méditerranée et Montpellier Méditerranée Métropole.

L'accord de partenariat avec la Communauté de Communes du Grand Pic Saint Loup à vocation à être renouvelé au cours de cette année. Au regard des nombreuses interactions avec la Communauté d'Agglomération du Pays de l'Or plusieurs réunions de travail thématiques relatives aux mobilités, à la voirie ont permis de coordonner ces actions et de nouvelles sont en cours d'organisation pour structurer un projet d'accord-cadre. Des contacts ont aussi été établis avec la Communauté de Communes du Pays de Lunel pour formaliser la dynamique de coopération. L'ensemble de ces démarches devrait aboutir avec les territoires voisins d'ici la fin de l'année ou au premier trimestre 2023.

Au-delà de ce premier cercle, d'autres contrats de partenariat ou d'autres formes de coopération, de coordination, de planification seront développées avec les autres agglomérations qui participent à la continuité du ruban méditerranéen à l'ouest de la Région, notamment avec les communautés d'agglomération d'Alès, Nîmes et Hérault Méditerranée.

A la suite des rencontres intervenues entre les deux présidents, une nouvelle formalisation des liens indispensables entre les deux métropoles occitanes sera mise en œuvre.

Le développement de la filière bois construction et bois énergie qui participe à l'objectif de neutralité carbone fixé par le Plan Climat Air Energie Territorial (PCAET) impose de renforcer et structurer les liens avec les deux massifs forestiers du Haut Languedoc et des Cévennes. A ce titre, avec l'appui de l'association des communes forestières d'Occitanie le contrat de réciprocité avec la Communauté de Communes des Monts Lacane et de la Montagne du Haut Languedoc sera renouvelé et celui avec la Communauté de Communes des Gorges Causses Cévennes établi.

## **2. Un accord avec la Communauté de la Vallée de l'Hérault pour formaliser une coopération nécessaire en matière de mobilité, de développement économique et touristique entre deux territoires marqués par une forte attractivité**

Porte d'entrée du Pays Cœur d'Hérault, la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault regroupe les 28 communes du canton de Gignac. Sa population est d'environ 40 000 habitants et son territoire s'étend sur 481 km². Du fait de sa position stratégique au croisement de deux axes routiers structurants (A75 et A750) et de la richesse de son patrimoine (naturel et historique), la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault est un territoire attractif marqué par une forte augmentation de sa démographie (plus de 2% par an). Cette mutation démographique a progressivement modifié les structures et usages de son territoire. Si

celui-ci a su préserver les composantes essentielles de sa ruralité (agriculture, paysages, environnement), les usages du territoire (travail, services) ont quant à eux subi d'importantes évolutions notamment du fait de sa proximité avec Montpellier Méditerranée Métropole et l'agglomération de Béziers.

Les interactions et interrelations entre les deux territoires voisins se sont considérablement intensifiées depuis la mise en service des autoroutes A75 et A750. Elles nécessitent un travail commun de structuration et de mise en œuvre **de solutions de transports alternatives crédibles à l'autosolisme, répondant aux attentes, aux besoins et aux moyens du plus grand nombre.**

Les tensions du marché de l'immobilier d'entreprise sur Montpellier agissent par desserrement sur le développement économique de la vallée de l'Hérault. Outre une structuration coordonnée de l'essor de leur économie résidentielle liée à leur croissance démographique, les deux intercommunalités doivent **construire une stratégie et des institutions communes** pour développer l'innovation endogène et optimiser à l'échelle du grand bassin de vie l'implantation d'entreprises.

La Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault bénéficie d'une très forte attractivité touristique liée à la qualité nationalement reconnue de son patrimoine naturel, historique, artisanal. Montpellier Méditerranée Métropole constitue à la fois un important réservoir potentiel mais aussi une porte d'entrée pour les excursions journalières de visites de son territoire, au même titre que les stations balnéaires de la baie d'Aigues Mortes. Le renforcement des actions menées dans ce domaine doit favoriser sur les deux territoires **un tourisme plus valorisé, plus durable et plus pérenne.**

Les deux intercommunalités ont su développer chacune à leurs échelles des équipements et des réseaux denses et reconnus d'apprentissage de la musique, de développement de la lecture et de l'enseignement artistique, de soutien à la création et à la diffusion culturelle et de conservation et valorisation du patrimoine. **Favoriser les liens et des échanges entre ces institutions et développer des évènementiels partagés** participent au rapprochement et au dynamisme culturel de ce territoire commun. Cette démarche s'inscrit dans le développement **d'un écosystème en réseau associant les villes et les structures intercommunales qui ont vocation à être partenaires de la candidature commune de Sète et Montpellier pour la capitale européenne de la Culture 2028.**

Ces quatre grandes thématiques structurent ce projet de partenariat qui complète et s'intègre dans l'accord de coopération à conclure de manière concomitante avec le Syndicat Mixte de Développement Local Pays Cœur d'Hérault.

## La mobilité

Les déplacements pendulaires augmentent de façon constante entre les deux territoires (+2,5 % par an). Environ 13 000 déplacements quotidiens convergent depuis la Vallée de l'Hérault vers la Métropole, dont 8000 exclusivement vers Montpellier. Cette situation entraîne une saturation du réseau viaire à l'entrée ouest de Montpellier et un allongement des temps de parcours pour les usagers. En terme de transports en commun routiers, Hérault Transport a déployé une offre alternative à la voiture avec 8 lignes de cars qui convergent vers le pôle d'échanges situé à l'entrée de Montpellier. Cette offre a contribué à une forte progression de la fréquentation des transports en commun (+ 200 % depuis 2010), toutefois la voiture reste encore largement attractive en raison du manque d'efficacité des transports en commun face à l'augmentation constante des flux routiers en direction du pôle montpellierain.

Dans ce contexte, la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault s'investit pleinement dans les politiques de mobilité durable. Elle s'est engagée avec la Région dans la création d'un pôle d'échanges multimodal à Gignac et participe activement au développement du covoiturage et des modes doux (itinéraires cyclables, transport à la demande...) sur son périmètre. Sa mise en service doit contribuer substantiellement à la réduction des flux de véhicules à l'entrée de la Métropole en l'accompagnant d'un service de transport à la hauteur des enjeux dont le projet de Car à Haut Niveau de Service sur l'axe Cœur d'Hérault-Montpellier constituera l'outil majeur. Il devrait aboutir à la création d'une ligne de 30 kilomètres au départ de l'infrastructure susvisée, avec l'aménagement d'une voie pour les cars en site propre à l'arrivée de l'A750 sur le bassin montpellierain jusqu'à la Mosson. Il comprendrait aussi un pôle de rabattement en modes actifs entre les communes de Montarnaud et de Saint Paul et Valmalle.

Afin de faire aboutir ce projet dans les meilleurs délais, en coordination avec l'Etat, le Département et la Région, les deux intercommunalités souhaitent notamment :

- Dynamiser les études de faisabilité
- Accélérer les études de faisabilité ;

Cette coopération concrète en matière de transports en commun et de mobilités actives portera aussi sur :

- Une coordination systématique sur les projets de rabattements ou de suppressions de lignes impactant la desserte des deux territoires ;
- La mise en place concertée d'un système de transport à la demande et de vélo à assistance électrique innervant le territoire de la Vallée de l'Hérault et desservant ces principaux pôles urbains, économiques, touristiques à partir du pôle d'échanges multimodal de Gignac ;
- La structuration d'une offre billettique et d'une communication partagée ;
- La recherche systématique du prolongement des liaisons cyclables : la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault souhaite notamment collaborer avec la Métropole pour assurer les jonctions entre les aménagements réalisés par le Conseil départemental de l'Hérault sur son territoire et les pistes métropolitaines ;
- L'accompagnement dans la mise en œuvre de la ZFE pour les habitants de la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault.

## Le développement économique

La Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault demeure l'espace le plus dynamique du Pays Cœur d'Hérault. Entre 2015 et 2019, le nombre de créations d'entreprises annuel est passé de 350 à 450. Toutefois, il est important de souligner qu'une grande partie de son attractivité économique repose sur un effet de desserrement de la Métropole montpelliéraine qui connaît un marché du foncier économique relativement tendu (rareté et prix élevé). Ainsi, dans les demandes d'implantation sur les pôles d'activités économiques de la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault la part d'entreprises originaires de la Métropole est passée de 25 à 38 % entre 2017 et 2020.

Au regard de cette situation, les deux partenaires souhaitent développer les axes de coopération suivants :

- Travailler les complémentarités en matière de foncier et d'immobilier d'entreprises (parcs d'activités économiques, hôtels d'entreprises...) :
  - o Connaissance réciproque des offres foncières et immobilières et positionnement des intercommunalités par rapport au type d'activités accueillies ;
  - o Instauration des relations d'échanges entre les services quant à la commercialisation de ces offres (renvoi des demandes d'implantation d'intérêt entre les territoires en fonction de leurs spécificités) ;
- Mettre en réseau les tiers-lieux et les Fablab des deux territoires ;
- Développer de manière coordonnée un réseau d'espace de télétravail et de co-working à destination des salariés des deux territoires pour réduire le nombre de déplacements domicile-travail ;
- Accompagner la création d'entreprise :
  - o Développer les partenariats entre le BIC de Montpellier et les structures d'accueil sur la Vallée de l'Hérault ;
  - o Intégrer les start-up de la Vallée de l'Hérault dans la French-Tech ;
  - o Mettre en place une gouvernance et des institutions ad hoc qui permettent de coordonner et de fédérer l'action publique en faveur du développement économique sur les deux territoires et à termes sur l'ensemble de l'aire d'attractivité montpelliéraine ;
- Accompagner les transitions agricoles :
  - o Partenariat avec le CIRAD et l'INRA sur l'adaptation des techniques de culture face au changement climatique ;
  - o Soutien aux filières pastorales ;
- Promouvoir et commercialiser les produits agricoles et agro-alimentaires de la Vallée de l'Hérault ;
- Développer et promouvoir les métiers d'art sur les deux territoires.

## Le tourisme

Montpellier Méditerranée accueille environ 5 millions de touristes par an et constitue une des principales portes d'entrée pour la découverte de son arrière-pays notamment la Vallée de l'Hérault. Elle constitue une destination facilement accessible disposant de nombreux sites remarquables classés « *Grands sites de France* » et reçoit à ce titre plus de 650 000 visiteurs par an, essentiellement dans le cadre d'excursions journalières. Sa clientèle est à 60 % régionale dont une grande part de la Métropole.

Au regard de ce constat, les deux structures intercommunales veulent :

- Poursuivre la promotion de la destination Vallée de l'Hérault auprès des habitants et des touristes en résidence sur le territoire de la Métropole ;
- Mettre en commun des outils de communication et de promotion touristique au niveau local et national ;
- Intégrer la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault dans les études de structuration touristique portées par la Métropole ;
- Etablir de manière concertée avec Sète Agglopôle Méditerranée un plan de gestion durable des collines de la Moure ;
- Développer une réflexion commune sur l'aménagement et le développement durable, notamment touristique, de l'espace naturel du Mas Dieu.

## La culture

La Vallée de l'Hérault développe une politique culturelle qui s'appuie sur l'école de musique intercommunale, dont l'objectif est d'obtenir le label Conservatoire à rayonnement intercommunal, sur le réseau des bibliothèques qu'elle anime et sur les sites historiques et architecturaux d'Argileum (la maison de la poterie à Saint-Jean-de-Fos) et le site exceptionnel de l'ancienne abbaye d'Aniane, dont elle a lancé la restauration avec le soutien de la Fondation du patrimoine.

Montpellier Méditerranée Métropole dispose d'une des offres culturelles les plus intégrées et les plus complètes au niveau national notamment au regard de la qualité et de la renommée de ses musées, de son conservatoire à rayonnement régional et de ses structures en matière de diffusion et de création des musiques actuelles.

Les principales pistes d'actions développées au titre du présent contrat de partenariat sont donc les suivantes :

- Etablir une convention de partenariat entre le conservatoire de Montpellier et l'Ecole de musique intercommunale de la Vallée de l'Hérault ;
- Promouvoir un partenariat structurel entre le Pôle musique de la vallée de l'Hérault et les dynamiques musiques actuelles de la Métropole ;
- Mettre en place un partenariat scientifique et culturel avec les musées, archives et équipes de la Métropole ;
- Accueillir hors les murs des manifestations dans le cadre du développement de partenariats événementiels entre structures culturelles ;
- Participer à la mise en place d'un écosystème culturel en réseau dans le cadre de la candidature commune de Montpellier et Sète pour la Capitale Européenne de la Culture.

La gouvernance de ce contrat de réciprocité sera assurée par un Comité de Pilotage composé des Présidents des structures partenaires ou leurs représentants et des Vice-Présidents ou leurs représentants dont les délégations structurent cet accord.

Il se réunira une fois par an pour prendre acte du bilan établi par le Comité Technique et définir les principales évolutions des coopérations.

Celui-ci sera composé des directeurs généraux ou leurs représentants et des principaux responsables administratifs et techniques en charge de leur mise en œuvre au sein des structures partenaires.

Il assurera le suivi de la mise en œuvre et de la concrétisation des programmes d'actions définis dans le contrat de réciprocité.

Il est conclu de sa signature au 31 décembre 2026 et a vocation à être décliné de manière concrète, au cas par cas, en fonction des projets, sur la base des multiples outils conventionnels prévus notamment par le Code général des collectivités territoriales ou le Code de la commande publique.

Il pourra être modifié sur proposition du Comités de Pilotage susvisé, par avenant adopté par délibération concordantes portant notamment sur l'ajout de nouvelles thématiques, le complément ou l'amendement des programmes d'actions.

**En conséquence, il est proposé au Conseil de Métropole :**

- D'approuver les lignes directrices de mise en œuvre de la coopération interterritoriale telles que présentées ci-dessus ;
- D'approuver les termes du contrat de réciprocité à intervenir avec la Communauté de Communes de la Vallée de l'Hérault ;
- D'autoriser Monsieur le Président de Montpellier Méditerranée Métropole, ou son représentant, à signer le contrat ainsi que tout document relatif à cette affaire.

A l'issue d'un vote à main levée, la présente délibération est adoptée à l'unanimité des voix exprimées.

Pour : 83 voix

Contre : 0 voix

Abstention : 1 voix

Ne prend pas part au vote : 0 voix

Fait à Montpellier, le 31/03/22

Pour extrait conforme,

**Monsieur Le Président**

**Signé.**

**Michaël DELAFOSSE**

Publiée le : 31 mars 2022

Accusé de réception – Ministère de l'intérieur

034-243400017-20220322-180644-DE-1-1

Acte Certifié exécutoire :

Réception en Préfecture : 31/03/22

**Liste des annexes transmises en préfecture:**

- Contrat reciprocité CCVH 3M VFCCVH\_VD.doc

Monsieur le Président certifie sous sa responsabilité le caractère exécutoire de cet acte et informe que le présent acte peut faire l'objet d'un recours gracieux dans un délai de deux mois adressé au Président ou d'un recours contentieux devant le tribunal administratif de Montpellier dans un délai de deux mois à compter de sa publication ou notification.